

编号：JD-2022-010

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路 造价监督

检 查 情 况

云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）

2022 年 11 月

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路 造价监督检查情况

为落实造价监督管理的有关要求，合理控制建设成本，不断规范造价从业行为。根据交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（2016年第67号令）、《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 第164号）、《云南省公路工程造价管理实施细则》（云交规〔2021〕2号）、《云南省公路工程造价监督管理办法》（云交规〔2020〕3号），2022年11月1日至3日我中心组织对昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路造价管理工作进行了监督检查。具体情况如下：

一、项目概况

（一）建设项目情况

项目路线起于昆明市五华区岷山附近，设置昆明三环枢纽互通，顺接在建滇缅大道延伸段，经滇缅大道规划道路、团结镇、谷律乡、螳螂川、勤丰镇、禄丰市等，止于楚雄州禄丰市广通镇，接新楚大高速公路。项目采用双向六车道高速公路标准建设，设计速度100公里/小时，路基宽度33.5米，设计荷载公路Ⅰ级，主线全长106.835公里，全线设互通式立交7处（3座枢纽互通、4座一般互通），综合服务区1处、停车区2处、高速公路管理分中心1处、养护中心1处、主线收费站1处、匝道收费站4处、隧道管理所2处；全线

桥梁共 127 座/42642 米（含匝道桥），其中特大桥 3 座；隧道共 23 座/37400 延米，其中特长隧道 4 座，桥隧比 62.8%。

（二）项目投资建设模式

该项目按 PPP 模式建设，批复项目概算 207.79 亿元，建设期为 3 年，运营期为 30 年。本项目政府补贴项目总投资的 10%，政府补贴部分由云南省交通发展投资有限责任公司（以下简称“云南省交发”）代持，社会资本出资方出资 90%。社会资本出资部分由中国铁建与云南省交投集团合作，中国铁建作为联合体牵头人。社会资本部分中国铁建占 80%，持有项目 72% 股权；云南省交投集团占 20%，持有项目 18% 股权。中国铁建与云南交投集团按照 8:2 划分施工任务。本项目成立了项目公司为云南昆楚高速公路投资开发有限公司（以下简称“项目公司”）。

二、督查情况

（一）督查方式

督查按建设单位自查、督查组以会议交流调研和查阅相关资料的步骤进行，采取问情况、查资料方法了解项目情况。

（二）督查过程

督查组查阅了项目公司提交的项目建设管理制度、签约合同、业务工作台账、计量支付报表、工程变更设计等有关文件技术资料。并就督查情况与参建单位的有关人员进行了沟通交流，反馈了项目管理制度建设、计量支付、工程变更、信息报送等方面的意见及建议。

（三）具体情况

1. 自检自查情况

项目公司按《云南省公路路政管理总队关于对 2022 年省级负责实施的在建公路建设项目进行造价监督检查的通知》（云路政〔2022〕178 号）要求，提交了项目自检自查报告。

2. 造价法规执行情况

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路项目能够严格执行《公路工程造价管理暂行办法》、《云南省交通运输工程造价管理办法》，《云南省公路工程造价监督管理办法》等规章制度。执行《云南省公路工程工程量标准清单及计量规范》、《云南省公路工程安全生产工程量清单及计量规范》等造价标准。

3. 从事造价活动人员情况

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员共计 36 人，持证人员 13 人，其中：交通部甲级造价师 7 人，交通部乙级造价师 3 人，住房与城乡建设部一级造价工程师 3 人。

4. 前期阶段造价管理情况

该项目批复概算投资 204.83 亿元，因国高改地高，项目不再有中央车购税补助资金，由此造成项目建设期贷款利息变化，概算补充批复调整为 207.79 亿元。施工图预算未送审，项目批复概算与预算的对比分析工作未开展。

5. 招投标阶段造价管理情况

截至督查时，昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路项

目已完成勘察设计、土建施工及监理、隧道检测、桩基检测等招标及合同签订工作。对于招标项目委托第三方咨询服务单位编制了最高投标限价。

6. 施工阶段造价管理情况

（1）项目造价管理制度情况

根据国家、省相关办法规章制度，项目编制了《云南昆楚高速公路投资开发有限公司招标管理办法》、《合同管理办法》、《计量与支付管理办法》、《计划统计工作暂行办法》、《安全生产管理办法》及财务方面各种资金管理办法等规定。

同时，项目编制了《计量与支付管理实施办法》、《设计变更管理实施办法（暂行）》、《工程进度管理办法（暂行）》、《勘察设计管理办法（暂行）》等办法，并已下发执行。

（2）合同管理情况

截止到 2022 年 10 月 31 日，昆楚项目公司前期累计完成签订合同 326 份，合同金额汇总 189.39 亿元。其中施工合同（含代建合同）13 份，设计合同 11 份，监理合同 20 份，检测合同 23 份，征地拆迁合同 6 份，前期合同 107 份，采购合同 24 份，其他合同 51 份，运营及运营采购合同 34 份。

其中 2022 年度，截至 9 月底昆楚项目累计完成合同协议书共 25 份，合同汇总金额 8466.71 万元。其中施工合同 1 份，设计合同 3 份，监理合同 1 份，检测合同 1 份，前期合同 4 份，采购合同 1 份，其他合同 5 份，运营合同 9 份。

（3）工程台账管理情况

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路项目对已签订的合同及时建立合同台账，将已签订的合同协议书进行归集。

施工单位进场后按照有关规定建立工程设计 0#台账，台账设置按照造价管理有关要求执行，在后续施工中已适时更新台账数据，能够动态反映项目造价管理情况。

对已签认的设计变更现场处理卡及时建立现场处理卡台账和变更台账，变更和现场处理卡台账内容齐全。

（4）工程变更设计管理情况

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路项目按《云南省公路工程设计变更办理办法》开展设计变更管理工作，对已发生的设计变更，以现场处理卡及会议纪要进行确认。

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路项目截止到 2022 年 9 月 30 日昆楚高速公路（中铁建段）共计已签署现场变更处理卡 2064 份，上报指挥部审批 2064 份，已批复 1985 份，正在审核流转 79 份。

（5）工程计量支付管理情况

截止到 2022 年 10 月 31 日，中国铁建昆仑投资集团有限公司（联合体牵头人）、云南交投集团公路建设有限公司、云南交投集团云岭建设有限公司及云南省交通科学研究院有限公司 4 家施工总承包单位开展工程预付款支付 2 期，工程计量 61 期；昆楚项目共有 12 家监理单位，支付预付款 8 期，共开展监理服务费计量 116 期；昆楚项目共有 18 家检测单位，检测开展计量 38 期；中心试验室开展计量 9 期。

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路项目累计支付金额 189.04 亿元，其中建安支出 152.80 亿元，工程预付款 8.75 亿元，征拆费 12.52 亿元，勘察设计费支出 1.50 亿元，监理费支出 1.90 亿元，贷款利息支出 10.25 亿元，偿还贷款本金及银团安排手续费 0.45 亿元，其他支出（税金、咨询费、运营前期支出）0.87 亿元。

（四）督查评价

昆明（岷山）至楚雄（广通）高速公路项目重视造价管理工作，基本到位，造价管理制度基本落实，截至督查时，项目造价管理工作稳步推进，项目造价管理督查评分为 81 分。

三、督查发现的主要问题

（一）项目施工图设计预算未上报审批。

（二）部分合同专用合同条款、廉政合同以及安全生产合同存在签章不全的情况。如：项目公司与云南省交通科学研究院有限公司签订的施工总承包合同在专用合同、廉政合同及安全生产合同中缺少项目公司签章。

（三）项目未按照《云南省交通运输厅工程造价管理局关于公路工程最高投标限价、合同价、结算价和工程决算实行网上备案的通知》要求在云南省公路造价管理信息系统备案。

（四）计量资料金额存在前后不一致情况。如：机电工程第 2 期计量资料明细总金额与汇总金额数据不一致。

（五）设计变更管理不规范。较大（重大）设计变更未

按规定报批。经抽查部分变更资料存在未签日期、签字不全等情况。如：变更编号 KC-TJ-BG-01-308，变更报审表未签日期，变更处理卡总包未签字。

（六）造价从业人员持证不足。建设、施工、监理等单位从事造价活动人员共计 36 人，持证人员 13 人，持证率 36.1%。不符合《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 164 号）第十三条、《注册造价工程师管理办法》（建设部令第 150 号）第十八条及《云南省公路工程造价管理实施细则》第三十七条第一款的规定。

四、有关要求及建议

（一）严格落实现行公路造价管理法规，压实工程造价控制主体责任。

（二）严格履行基本建设程序，尽快组织施工图预算编制报批工作。

（三）加强合同管理，完善合同流转签章复核制度，避免合同签章不全。

（四）加强计量资料审核，确保计量数据准确。

（五）加强设计变更管理，完善设计变更台账，严格执行变更管理程序，及时履行变更手续。

（六）严格落实相关文件要求，尽快办理相关造价信息备案。

（七）切实规范造价从业人员管理，落实持证上岗制度。

要求项目公司对照存在问题将整改落实情况于 2022 年 12 月 25 日前报送云南省公路路政管理总队（云南省综合交

通发展中心）。